FIRRMA: 의회의 외국인 투자 규제 및 수출 통제 강화

작성자: **Robert Magielnicki** 및 **Reid Whitten**

지난 6 월 트럼프 행정부가 긴급 권한을 행사하여 중국 기업의 투자를 규제할 것이라는 보도가 있었습니다. 지난 6 월 26 일, 하원이 외국인투자심의위원회 (Committee on Foreign Investment in the United States, 이하 "CFIUS") 의 권한을 확대하고 늘리는 법안을 통과시켰으며 6 월 27 일 백악관은 기존 입장을 철회하였습니다. 본 법안은 외국인투자위험조사현대화법 (Foreign Investment Risk Review Modernization Act, 이하 "FIRRMA") 입니다.

FIRRMA 는 하원의 400 대 2 찬성으로 가결되었으며, 이는 본 법안에 대한 양당의 압도적인 지지를 보여줍니다. 본 법안은 하원과 상원의 견해가 일치되는 즉시 대통령의 서명을 하는 단계에 이를 수 있습니다. 이러한 결정은 시기적으로 우연이 아닙니다. 트럼프 행정부가 의회로 하여금 주도적으로 외국인 투자에 대한 철저한 검토를 하도록 결정한 것으로 보입니다.

저희는 제안된 FIRRMA (자세한 내용은 여기와 여기를 클릭해 주십시오.) 의 내용에 대해 기재하였으며, 법안의 주요 요점은 Global Trade Law Blog 에서 확인하실 수 있습니다. 하지만, 본 법안이 통과되기 직전이므로 저희는 외국인 투자자들과 미국 기업들에게 상당한 영향을 미칠 세 가지 핵심 요소를 검토할 가치가 있다고 생각합니다.

CFIUS 절차에 대한 면제

본 법안은 수많은 미국의 연맹국들이 미국에 투자를 더 쉽게 할 수 있도록 하기에 일부 투자자들에게는 좋은 소식이 될 것입니다. 본 법안의 초안은 CFIUS 에 의해 확인된 다음 국가 출신인 외국인의 경우에만 CFIUS 의 거래에 대한 검토를 면제하고 있습니다: (i) 미국의 국가 안보 이익을 효과적으로 보호하는 프로세스를 보유하고 있는 국가; (ii) NATO 회원국이거나 주요 비-NATO 연맹국일 경우; 또는 (iii) 비확산 통제 체제를 준수하고 있는 국가. 면제 대상 국가들은 다음을 포함합니다:

- NATO 국가들
- 호주;
- 뉴질랜드;
- 대한민국;
- 일본; 및
- 필리핀

특히 미국에 대한 중국의 투자가 90 % 감소하였다는 점을 고려했을 때, 상기 국가들의 투자가 미국에 대한 해외 직접 투자의 대부분을 차지합니다.

적용되는 거래 범위 확대

FIRRMA 는 특히 기술 분야에서 해당 투자가 외국 기업의 미국 기업에 대한 통제로 이어지지 않는 경우에도, 인바운드 외국인 투자를 검토할 수 있는 CFIUS 의 권한을 확대할 계획입니다. "적용되는거래"의 정의는 CFIUS 가 검토할 관할권이 있는 거래로, 해당 투자가 외국인 통제를 초래할 것인지 여부와 상관 없이, 미국의 중대한 기술 기업이나 미국의 중요한 기반 시설 관련 기업에 대한 외국인의 모든 투자 (수동적인 투자

이외) 를 포함하도록 확대하는 것입니다. 이는 토지, 항공 또는 해상 항구에 위치하거나 군사 시설 또는 그 외 민감한 정부 기관과 근접 거리에 있는 부동산의 매입 또는 임대를 포함합니다.

수출 통제 강화

CFIUS 의 권한 변경 외에도, FIRRMA 는 첨단 기술 수출에 대한 미국의 통제를 업데이트하고 강화할 것 입니다. 현재, 미국의 수출 통제는 신흥 기술에 비해 낙후되어 있습니다. 몇 년 전 시행된 관련 규정들은 실리콘 밸리와 그 밖의 다른 지역에서 개발된 많은 과학 기술을 고려하여 입법된 규정들이 아닙니다.

FIRRMA 는 상무부 장관이 주도하는 다수의 집행 기관에게 "미국의 국가 안보에 필수적인" "신흥 및 기반 기술"을 파악하도록 요구할 것입니다. 본 법안은 대상이 되는 특정 기술을 열거하지는 않지만, 저희는 로봇 공학, 자율 주행 자동차, 인공 지능이 통제 대상 목록 중 최상위권에 속할 것이라고 예상합니다. 이러한 기술들 중 어떠한 것도 현재 미국 수출 규정에 의해 통제되지 않았습니다.

CFIUS 권한의 확대는 규정을 통해 꽤 직접적으로 도입될 가능성이 높지만, FIRRMA 에 의한 수출 통제 변경 사항은 이미 시행된 수출 관리 규정 (Export Administration Regulations)의 변경을 통해 공포될 것입니다. 수출 통제가 변경되면 복잡하고 미묘한 규율이 변경되거나 새로운 규율이 추가되어야 하며, 수출업자들에 의해 수년 간 관행이 확립되어야 하기 때문에, 이러한 경로에 의한 변화가 큰 영향을 미치기까지 수년간 소요될 수 있습니다.

시사점

수많은 회사가 FIRRMA 의 영향을 받을 것입니다. 신기술을 개발하거나 통제 품목을 수출하는 미국 회사 또는 미국에 대한 투자를 고려하는 비 미국 기업은 이번 여름에 의회에서 이행하는 변경 사항을 토대로 계획을 조정해야 할 것 입니다.